

140. zasedání Výboru pro technické předpisy – 12. 10. 2023 – 9:00 – 13:15, Brusel

Předsedající Výboru pro technické předpisy (dále jen „Výbor“): MALÝ Radek

1. Uvítání a otevření zasedání

V rámci úvodu předsedající Výboru přivítal zúčastněné.

2. Projev paní Mary Veronica Tovsak Pleterski, ředitelka pro prosazování jednotného trhu (“Directorate E of DG GROW”)

Prezentující Evropské komise (dále jen „EK“) uvedla, že tento rok oslavujeme 30. výročí jednotného trhu. Dle jejího sdělení je robustní vynucovací mechanismus klíčem k fungování jednotného trhu a Směrnice 2015/1535/EU (zkratka SMTD) je toho součástí. Je důležité pokračovat v používání nástrojů při odstraňování překážek. Dále poděkovala přítomným za jejich práci s tím, že je pyšná na úspěchy, kterých bylo dosaženo a chce zesílit potenciál, který máme. Nyní jsou dány 3 strategie: 1. Transparentnost (Uvedené bylo zvýšeno, neboť jsme poskytli dokumenty prostřednictvím veřejné databáze); 2. Podpora a vedení (SMTD je úspěch – zvýšili jsme počet notifikací; dále zdůraznila, že je možné EK kontaktovat, jsou připraveni pomoci a podpořit a setkat se v členských státech za účelem řešení důležitých problémů); 3. Používání nástrojů pro lepší fungování SMTD (vyvinuli jsme a spustili databázi TRIS – TBT, která je komplexní a jednodušší). Dále bylo zmíněno, že si EK všimla nějakých znepokojujících situací: 1. Rozdílné praktiky nebo právní technicky, kterou nejsou v souladu se SMTD – např. více než ¼ notifikací postrádá přijatý plný text, což ohrožuje efektivitu systému. Pro zúčastněné strany je přijatý plný text důležitý. 2. Technické předpisy byly přijaty před notifikací. 3. Urgency procedure musí být řádně odůvodněna. 4. Dále si členské státy dávají tzv. „suspensive clauses“ do notifikovaných návrhů. Uvedené již bylo předneseno před SD EU a čeká se nyní na jeho rozsudek. Generální advokát považuje tuto praxi za závažný problém. Uvedené podkopává právní povahu systému.

3. Schválení agendy 140. zasedání Výboru

Agenda 139. zasedání Výboru byla schválena.

4. Schválení návrhu Minutes ze 139. zasedání Výboru

Minutes ze 139. zasedání Výboru byly schváleny.

5. Statistický přehled o aplikaci Směrnice 2015/1535/EU – první semestr r. 2023

V r. 2023 (do 31. 8. 2023) byl celkový počet notifikací 533. Mezi nejvíce notifikující členské státy v roce 2023 (do 31. 8. 2023) patřily následující: Řecko (90 notifikací); Belgie (45 notifikací); Německo (35 notifikací); Francie (34 notifikací). (Poznámka: Česká republika (18 notifikací)). Nejvíce se notifikovaly návrhy předpisů z oblasti Stavebnictví (28,40 %); Zemědělství, rybolov a potravin (15,20 %); Dopravy (9,70 %). V r. 2023 (do 31. 8. 2023) bylo ve čtyřiceti případech požádáno o přijetí ve zrychleném řízení dle čl. 6 odst. 7 Směrnice 2015/1535/EU (tzv. ‘urgency procedure’), přičemž 33 žádostí bylo schváleno, 7 žádostí zamítnuto a 3 žádosti byly staženy. Nejvíce žádostí o přijetí ve zrychleném řízení dle čl. 6 odst. 7 Směrnice 2015/1535/EU se týkalo sektoru chemikálií (29 %); zdraví, lékařské vybavení (24 %); léčiv a kosmetiky (15 %) a dopravy (15 %).

Reakce EK k notifikacím v roce 2023 (do 31. 8. 2023):

Žádost o doplňující informace	Připomínky	Podrobné stanovisko (3 z těchto podrobných stanovisek s připomínkami)	Blokace
52	44	5	1

Reakce členských států k notifikacím v roce 2023 (do 31. 8. 2023):

Žádost o doplňující informace	Připomínky	Podrobné stanovisko
4	22	5

6. Nová databáze TRIS

Prezentující sdělila, že nová databáze byla spuštěna v polovině května t.r. a prvních několik týdnů to byla opravdu výzva, nicméně došlo k nápravám, stále však ještě zůstávají nějaké nevyřízené záležitosti, návrhy jsou proto vítány. Ohledně problémů v praxi zmínil kupř. reprezentant Dánska, že jsou schopni napsat pouze okolo 25 slov pod „Popis obsahu“ („Description od content“). Reprezentantka EK odpověděla, že uvedené proberou s IT experty. Některé členské státy vznesly také požadavek na aktualizaci pokynů k užití. Reprezentantka Evropské komise odpověděla, že manuál TRIS je dobrý, ale mohli by tam přidat, jak databáze funguje a také přidat doplnění ohledně avíz. Dále vyzvala reprezentanty Španělska a Finska, aby zaslali písemně, co požadují doplnit.

7. „Single Notification Window“

„Single Notification Window“ bylo spuštěno dne 19. 9. 2023 – viz odkaz: [Single notification window \(europa.eu\)](https://europa.eu). Internetové stránky jsou jednoduché k orientaci. Jedná se o jediné vstupní místo pro oznamovací povinnosti členských států, které obsahuje informace o všech oznámeních týkajících se jednotného trhu; vysvětlení každého postupu a odkazy na příslušné kanály pro podávání oznámení. Evropská komise analyzovala více než 200 právních předpisů a identifikovala více než 500 oznamovacích povinností. Práce nicméně nekončí a pokračuje se v aktualizaci. Reprezentanti Nizozemí, Dánska a Finska sdělili, že jsou potěšeni, že „Single Notification Window“ je nyní přístupné. Reprezentant Dánska ještě doplnil, že uvedené pomůže státní správě a podnikům. Předsedající Výboru doplnil, že namísto konce roku bylo nakonec rozhodnuto, že se uvedená platforma spustí po létě t.r., nemohli to tedy diskutovat se zúčastněnými stranami, tak jak původně plánovali. Dále uvedl, že pokud uvedené přítomní shledávají zajímavým, je možné platformu více diskutovat příště o tom, jak funguje a rovněž bilaterálně. Primárním adresátem je národní státní správa (rozličná ministerstva), nicméně je to užitečné pro každého, rovněž pro podniky. (Poznámka: Kontaktní místo pro Směrnici 2015/1535/EU požádalo pana Malého o prezentaci uvedené platformy na online Seminári ke Směrnici 2015/1535/EU, který se bude konat dne 6. 11. 2023, což bylo příslibeno).

8. Usnadnění transparentnosti notifikační procedury dle Směrnice 2015/1535/EU

Prezentující shrnula současný stav: 1. fáze – Zveřejňování reakcí EK (Zveřejnění 10 dnů po uplynutí první odkladné lhůty; k dispozici od 1. 1. 2022); 2. fáze – Zveřejňování reakcí členských států (Zveřejnění na základě souhlasu členského státu se zveřejněním 10 dní po uplynutí období pozastavení prací; k dispozici od 20. 12. 2022); 3. fáze – Zveřejnění ostatních dokumentů (Veškerá komunikace vydaná EK a členskými státy po souhlasu o zveřejnění v TRIS; k dispozici již nyní (technická verze 9. 10. 2023)). Ke třetí fázi prezentující upřesnila, že se jedná o výměny po dialogu po uplatnění podrobného stanoviska a v databázi TRIS – TBT bude vyhrazené políčko k zaškrtnutí. Předsedající Výboru k tomuto upřesnil, že se jedná o možnost k zaškrtnutí, tzn. zveřejnit uvedené a dodal, že je to snaha být plně transparentní a je si vědom toho, že nemáme žádnou povinnost zveřejnit jakoukoliv zprávu. Reprezentantka Slovinska poděkovala Evropské komisi za snahu usnadnit transparentnost a zmínila, že „Single Notification Window“ je také v tomto ohledu velmi užitečné pro ostatní ministerstva.

9. Strukturální problémy, pokud jde o postup oznamování podle Směrnice 2015/1535/EU

Prezentující EK informoval o dvou hlavních kategoriích problematických trendů:

1. Nerespektování postupů stanovených ve směrnici (EU) 2015/1535,
2. Obsah navrhovaných opatření vyvolává obavy, pokud jde o volný pohyb zboží nebo svobodu usazování nebo svobodu poskytovat služby informační společnosti.

Co se týče nesprávného použití oznamovacího postupu byla uvedena neúplná oznámení, což znamená:

- chybějící přílohy nebo jiné dokumenty uvedené v oznámeném návrhu
- přílohy nebo jiné dokumenty nahrané jako „other acts“ ---- nebylo to takto viditelné veřejnosti, což je problém a EK a členské státy jsou na uvedené často upozorňovány zúčastněnými stranami, je zde zvýšené právní riziko sporu ohledně oznámeného návrhu. Jediná možná náprava je stažení neúplného oznámení a renotifikace.

Přílohy, které tvoří nedílnou součást oznámeného návrhu, by měly být začleněny do hlavního textu oznámeného návrhu.

Dalším problémem jsou tzv. odkládací doložky („Suspensive clauses“), což znamená, že vstup oznámeného návrhu v platnost závisí na kladném výsledku oznamovacího postupu. Jedná se o legislativní techniku, která je neslučitelná s oznamovací povinností podle SMTD. Má negativní dopad na právní jistotu, vyhýbá se veřejné kontrole ve fázi návrhu a v neposlední řadě brání dialogu s EK a ostatními členskými státy/zúčastněnými stranami.

Dále bylo prezentujícím zmíněno, že pokud probíhá řízení o porušení povinnosti („infringement procedure“) je nadále povinností členského státu notifikovat návrhy spojené s tímto.

10. Současná judikatura spojená se Směrnicí 2015/1535/EU

Reprezentantka EK zmínila následující případy:

C-86/22 Papier Mettler Italia

Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce podaná „Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio“ (Itálie) dne 9. 2. 2022 – „Papier Mettler Italia S.r.l. v Ministero della Transizione Ecologica“

Brání čl. 114 odst. 5 a 6 SFEU, čl. 16 odst. 1 směrnice 94/62/ES a článek 8 směrnice 98/34/ES použití takového vnitrostátního ustanovení, jako je ustanovení napadené meziřesortní vyhláškou, které zakazuje uvádět na trh jednorázové tašky vyrobené z materiálů, které nejsou biologicky rozložitelné, ale splňující ostatní požadavky stanovené směrnicí 94/62/ES, pokud tato vnitrostátní právní úprava

obsahující technické předpisy, které jsou přísnější než unijní právní úprava, nebyla členským státem předem oznámena Evropské komisi, ale byla oznámena až po jejím přijetí a před zveřejněním opatření?

Stanovisko Generálního advokáta z 25. 5. 2023: Podmínit vstup vyhlášky v platnost úspěšným dokončením oznamovacího postupu stanoveného ve Směrnici 98/34 je legislativní technika, která je neslučitelná se zásadou právní jistoty, protože jednotlivci nevědí, jaký bude výsledek (zda bude úspěšný či neúspěšný), s čímž musí sladit své jednání.

Věc C-606/21 Doctipharma

Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce od „Cour d’appel de Paris“ (Francie) podaná dne 30. 9. 2021 – „Doctipharma SAS“ proti „Union des Groupements de pharmaciens d’officine“ (UDGPO), „Pictime SAS“ působící pod názvem „Coreyre“: Má být činnost společnosti Doctipharma, která je vykonávána na a z jejich internetových stránek www.doctipharma.fr považována za „službu informační společnosti“ ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998?

Stanovisko Generálního advokáta z 13. 7. 2023: Ustanovení čl. 1 odst. 2 směrnice 98/34/ES v platném znění je třeba vykládat v tom smyslu, že služba poskytovaná poskytovatelem na internetové stránce spočívající ve spojení lékárníků a zákazníků za účelem prodeje z internetových stránek výdejních lékáren, které si tyto stránky předplatily na základě paušálního poplatku, léčivých přípravků, které nejsou vázány na lékařský předpis, aniž by poskytovatel služby, lékárník a zákazník přišli do vzájemného kontaktu při uzavírání kupní smlouvy jinak než prostřednictvím elektronického zařízení, představuje „službu informační společnosti“.

C-662/22-C-667/22 Amazon, Google, Airbnb and Eg Vacation Rentals

Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce podaná „Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio“ (Itálie) dne 19. října 2022 – „Airbnb Ireland UC proti Autorità per le Garanzienelle Comunicazioni“

Ukládá směrnice (EU) 2015/1535 (SMTD) členským státům povinnost oznámit Komisi zavedení/rozšíření povinnosti být zapsán do Rejstříku operátorů komunikací (dále jen „RCO“), která je uložena poskytovatelům online zprostředkovatelských služeb a poskytovatelům internetových vyhledávačů?

Vyžaduje směrnice, aby členské státy oznámily opatření, která od poskytovatelů online zprostředkovatelských služeb a poskytovatelů online vyhledávačů vyžadují, aby předložili zprávu obsahující relevantní informace o jejich příjmech, sdělili relevantní informace o své organizaci a platbě finančního příspěvku, z jejíhož nedodržování vyplývá pokuta/sankce?

V případě, že takové oznámení není k dispozici, povoluje směrnice soukromým osobám vznést námitku proti opatření, která nebyla Komisi oznámena, která se na ni vztahují?

11. Různé

Příští zasedání Výboru se bude pravděpodobně konat dne 12. 3. 2024, a to celý den.

Zpracovala dne 18. 10. 2023 Mgr. Irena Karasová