

Zápis z 58. zasedání Komise pro technické překážky obchodu (KTPO)

19. června 2025

58. zasedání KTPO, poradního orgánu ministra průmyslu a obchodu, zahájil Ing. J. Kratochvíl, předseda Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ). Seznámil přítomné s programem zasedání, ke kterému nikdo neměl žádné dotazy ani doplnění.

Nad rámec zaslaných podkladů a prezentací jednotlivých řečníků jsou dále uvedeny jen aktualizace příspěvků anebo bezprostřední reakce a diskuse k daným bodům programu.

1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU

Informace o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou

PhDr. V. Hátlová Chaloupecká, ÚNMZ, uvedla, že k datu zasedání KTPO bylo, v souladu s podklady, evidováno 9 netransponovaných směrnic vnitřního trhu. Jedná se o směrnice v gesci následujících orgánů státní správy: Ministerstvo průmyslu a obchodu (2 směrnice), Ministerstvo financí (2 směrnice), Ministerstvo dopravy (1 směrnice), Ministerstvo zdravotnictví (1 směrnice), Ministerstvo životního prostředí (1 směrnice), Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (1 směrnice), Úřad vlády (1 směrnice).

Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU

RNDr. K. Popadičová, ÚNMZ, doplnila aktuální informaci k *Návrhu nařízení EP a Rady o bezpečnosti hraček a o zrušení směrnice 2009/48/ES, které prochází schvalovacími procedurami v Radě EU a EP*. Předpokládaný termín zveřejnění v OJ EU je konec tohoto roku. Lhůta pro implementaci a přechodné období je stanovena na 54 měsíců.

Návrhy směrnice a nařízení, kterými se mění vybraná výrobová legislativa, pokud jde o digitalizaci a společné specifikace, zveřejnila Evropská komise (EK) jako součást čtvrtého simplifikačního omnibusu ke zjednodušení administrativní zátěže. Oba návrhy jsou projednávány v pracovní skupině A.14a pro zjednodušování a je politický tlak na jejich rychlé projednání. Rámcová pozice k oběma návrhům je v procesu schvalování¹. Pokud jde o zavádění společných specifikací, EK přistoupila ke sjednocení podmínek pro jejich přijímání, které nereflektují rámec dohodnutý kolegislatory v rámci nedávno přijaté legislativy (nařízení (EU) 2023/1230 o strojních zařízeních, nařízení o bezpečnosti hraček), jež představuje vyvážené řešení a zajišťuje, že půjde pouze o krajní řešení v případě, kdy nebudou k dispozici harmonizované normy. Nesouhlas s takovým postupem vyjádřila řada členských států včetně České republiky.

Pokud jde o plánované legislativní aktivity EK týkající se působnosti ÚNMZ, v příštím roce se předpokládá předložení revize Nového legislativního rámce a nařízení (EU) 1025/2012 o evropské normalizaci.

¹ Rámcová pozice k oběma návrhům byla schválena dne 20. 6. 2025.

V oblasti projednávání obchodních dohod mezi EU a mimoevropskými zeměmi je k datu nejsložitější průběh vyjednávání Dohody o volném obchodu s Indií, obě strany však deklarovaly politickou vůli projednávání do konce roku 2025 uzavřít.

2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)

I. Švarc, ÚNMZ, doplnil, že hlavním gestorem *novely nařízení vlády č. 9/2002 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na výrobky z hlediska emisí hluku ve znění pozdějších předpisů* (transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2839²) je Ministerstvo zdravotnictví (MZd) a ÚNMZ je odpovědný pouze za transpozici čl. 2 uvedené směrnice, který se týká oznamovacích povinností hospodářských subjektů. Návrh byl již odeslán MPO, které jej postoupí do meziresortního připomínkového řízení.

Dále uvedl, že *novely zákonů 22/1997 Sb. a 90/2016 Sb. v reakci na nové nařízení EU o stavebních výrobcích*³ jsou v procesu přípravy. Novely nebudou pokrývat tu část nařízení, která se týká mimořádných situací na vnitřním trhu. Implementace této části nařízení se bude odvíjet od způsobu implementace rámcového nařízení (EU) 2024/2747(IMERA)⁴ v gesci MPO, která není k datu vyřešena.

Stejně tak se od způsobu implementace rámcového nařízení IMERA bude odvíjet implementace a transpozice nařízení⁵ a směrnice⁶, kterými se mění výrobová legislativa, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, předpoklad shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na vnitřním trhu.

V případě již zmíněných návrhů směrnice a nařízení měnících výrobovou legislativu, pokud jde o digitalizaci a společné specifikace, se předpokládá, že v souvislosti s jejich přijetím bude nutné novelizovat nařízení vlády transponující příslušné [směrnice](#). V případě [návrhu nařízení](#) bude dostačující odkázat se v novelizované podobě příslušných nařízení vlády na přímý účinek nařízení.

Mgr. V. Rakovičová, MZd, sdělila níže uvedené informace o aktuálních legislativních aktivitách ministerstva:

- Návrh nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek
 - EK uplatnila podrobné stanovisko k technické notifikaci ČR, a to v bodě, kdy mezi psychomodulační látky bylo navrženo zařazení konopí s obsahem THC (tetrahydrokanabinol) do 1 %, a proto došlo k prodloužení doby pro pozastavení prací do 18. 8. 2025. MZd dne 18. 6. 2025 postoupilo EK reakci, včetně upraveného návrhu, ze kterého byla vyňato konopí s obsahem THC do 1 %, čímž se po dohodě s Úřadem vlády zohlednilo stanovisko EK.
- Návrh vyhlášky o psychomodulačních látkách

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2839 ze dne 23. října 2024, kterou se mění směrnice 1999/2/ES, 2000/14/ES, 2011/24/EU a 2014/53/EU, pokud jde o některé požadavky na podávání zpráv v oblasti potravin a složek potravin, hluku ve venkovním prostoru, práv pacientů a rádiových zařízení

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3110 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro uvádění stavebních výrobků na trh a zrušuje nařízení (EU) č. 305/2011

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2747 ze dne 9. října 2024, kterým se zavádí rámec opatření týkající se mimořádných situací na vnitřním trhu a odolnosti vnitřního trhu a kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2679/98 (akt pro odolnost a mimořádné situace na vnitřním trhu)

⁵ Nařízení EP a Rady (EU) 2024/2748 ze dne 9. října 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 305/2011, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2023/988 a (EU) 2023/1230, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, předpoklad shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na vnitřním trhu

⁶ Směrnice EP a Rady (EU) 2024/2749 ze dne 9. října 2024, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, předpoklad shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na vnitřním trhu

- Doba pro pozastavení prací k technické notifikaci ČR v dané věci skončí dne 3. 7. 2025, a proto výsledek nelze v tuto chvíli predikovat. Nicméně lze očekávat, a to z důvodu uvedení konopí s obsahem THC do 1 %, obdobné stanovisko EK jako k návrhu nařízení vlády výše. MZd je připraveno případně EK vyhovět a daný návrh upravit.
- S ohledem na aktuální stav projednávání novely zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (sněmovní tisk č. 816), která je nyní před třetím čtením v PSP ČR, lze očekávat, že následně dojde po skončení projednávání k notifikaci návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů a další související zákony.

Ing. J. Heš, Eurolab-CZ, AAAO, ocenil aktivní přístup Úřadu při projednávání návrhů směrnice a nařízení týkajících se digitalizace a společných specifikací. Eurolab-CZ a AAAO jsou ochotni poskytnout Úřadu v této záležitosti veškerou možnou podporu. Zavádění společných specifikací považují za problematické, neboť výrobce potřebuje jasně specifikované požadavky. Nařízení (EU) 2017/745 o zdravotnických prostředcích, ze kterého jsou převzata ustanovení (čl. 9) týkající se společných specifikací do návrhu směrnice a nařízení, označil za odstrašující případ. Ačkoliv jsou tímto nařízením společné specifikace zavedeny již od roku 2017, více než polovina jich stále chybí.

Ing. J. Kratochvíl, ÚNMZ, poděkoval AAAO a všem, kteří se snaží objasňovat situaci ohledně neexistence technických norem. Zdůraznil, že na rozdíl od společných specifikací, jsou normy projednány se všemi zainteresovanými stranami. Problém nespočívá v tom, že by normy neexistovaly, ale spíše v přístupu k nim. Mnoho norem totiž vzniká na mezinárodní úrovni, což otevírá otázku, zda by normy měly být pro uživatele zdarma. To souvisí s nedávným rozsudkem o přístupu k harmonizovaným evropským normám, o kterém byli účastníci informováni na minulém zasedání.

3. Informační povinnosti dle směrnice 2015/1535/EU

J. Zavacká, ÚNMZ, uvedla nad rámec rozeslaných podkladů, že ČR notifikovala 25 nových návrhů technických předpisů, ale z toho byla jedna notifikace zastavena (2025/0221/CZ), a to z důvodu záměny návrhu předpisu s notifikací 2025/0218/CZ.

Doplnila informaci, která nebyla součástí podkladů, ale již ji zmínila Mgr. V. Rakovičová, MZd:

K notifikaci ČR – **2025/0093/CZ** – Návrh nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek, bylo uplatněno **podrobné stanovisko** ze strany **EK**, kde se jednalo o zařazení konopí s obsahem THC do 1 %. ČR na podrobné stanovisko odpověděla.

Dále sdělila, že dne 27. 6. 2025 se bude v Bruselu konat mimořádné zasedání Výboru pro technické předpisy. Za ČR se zúčastní Ing. M. Chloupek, ředitel Sekce vnějších vztahů a ekonomiky.

4. Neharmonizovaná sféra (SOLVIT, PROCOP, Kontaktní místo pro stavební výrobky)

Mgr. J. Lellák, LL.M., MPO, shrnul informace uvedené v pokladech a na závěr ocenil pravidelnou spolupráci s ÚNMZ při přípravě odpovědí na dotazy zasílané Kontaktnímu místu pro výrobky (ProCoP). Jmenovitě poděkoval Ing. E. Kůrkové, Ing. Z. Pistorovi, Ing. M. Vindyšovi a řediteli Odboru státního zkušebnictví Ing. J. Kadlecovi za zajištění zpracování reakcí na položené dotazy.

5. Technická normalizace

Z. Slaná, ČAS, se vyjádřila k tématu harmonizace a tvorby norem. Proces harmonizace je administrativním procesem na straně EK a norma se stává harmonizovanou ve chvíli, kdy odkaz na ni zveřejní EK v OJ EU. Normy se tvoří buď jako původní evropské normy, které budou harmonizované, nebo jsou přejímány mezinárodní normy, pokud v dané oblasti existují. V průběhu tvorby evropských norem posuzují experti najatí EK soulad normy s příslušným právním předpisem. Přesto však EK často finální text normy, která by měla být harmonizována, zamítá z různých důvodů nesplnění podmínek. Norma je sice zveřejněna a platná, ale není harmonizovaná. Musí se proto revidovat, aby se harmonizovanou stát mohla. I v případě, že je finální posouzení ze strany EK kladné, dochází k dlouhým časovým prodlevám (půl roku až jeden rok) mezi tím, kdy je norma zveřejněna a kdy je odkaz na ni zveřejněn v OJ EU, tj. kdy se stane harmonizovanou normou.

V týdnu od 2. 6. 2025 proběhlo zasedání technických výborů CEN/CENELEC, v jejichž rámci také rezonoval tlak na zrychlování tvorby norem. Na normalizační úrovni jsou diskutovány tři návrhy, jak tento proces tvorby norem zrychlit až o 17 týdnů. Jednou z možností je, aby příslušné pracovní skupiny začaly na normě pracovat ještě před oficiálním schválením nového normalizačního projektu, pokud lze jeho schválení očekávat. Tím by se celý proces zkrátil až o 4-6 týdnů. Další časová prodleva vzniká při překladech norem, které jsou zveřejňovány v angličtině, němčině a francouzštině. Tuto prodlevu by šlo zkrátit, pokud by hlavní (anglická) verze byla zveřejněna prioritně a překlady do němčiny a francouzštiny by následovaly. Zvažují se i dopady těchto změn na časovou náročnost národního připomínkového řízení. Uvažuje se také o zavedení nového typu dokumentu – prenormativního dokumentu. Jednalo by se o kombinaci technické normalizační informace (TNI) a prenormy, která by se vydala, ověřila v praxi a teprve poté by se zveřejnila jako plnohodnotná norma. Zatím nebylo dohodnuto, který z výše uvedených postupů bude zvolen. Probíhají technické diskuse o souvisejících úpravách procesů a pravidel. Aktuální informace budou sděleny na příštím zasedání KTPO.

Z. Slaná dále zmínila, že byl před SDEU zahájen další spor týkající se přístupu k harmonizovaným evropským normám. Pokud jde o naplňování [rozsudku SD EU C-588/21](#), EK trvá na tom, že budou poskytovány i evropské normy přebírající mezinárodní normy (ISO, IEC). V této souvislosti již probíhá spor mezi EK a ISO/IEC o autorská práva a v důsledku toho nejsou tyto normy plně harmonizovány.

V průběhu následné prezentace (viz příloha) Z. Slaná upřesnila, že část prezentace týkající se „Národního plánu obnovy“, konkrétně projektu *Vývoj, implementace a provoz IT systému propojujícího technické normy s prováděcími předpisy*, obsahuje snímky z testovacího prostředí. Spuštění systému je plánováno v říjnu t.r. Přihlašování bude probíhat prostřednictvím portálu občana a identity občana.

Ing. Macek, ČTÚ, položil dotaz, zda připravovaný projekt bude zahrnovat normy ze všech oborů. Z. Slaná odpověděla, že projekt je definován se zaměřením pouze na normy k právním předpisům v gesci Ministerstva pro místní rozvoj a normy ve sponzorovaném přístupu tohoto ministerstva.

Ing. J. Kratochvíl k doplnění prezentovaných informací uvedl, že ČAS připravuje nový obchodní model přístupu k normám založený zejména na zefektivnění přístupu uživatelů k informacím o normách a k normám samotným. Dále zmínil, že příjmy z prodeje norem stále stoupají. Stejně tak roste i počet uživatelů ČSN online, a to i s ohledem na projekt běžící od roku 2022, který umožňuje středním a vysokým školám bezplatný přístup do ČSN online.

Je však nutné zajistit nárůst i do budoucna, čemuž by právě mohl napomoci zmiňovaný projekt tím, že i po ukončení studia budou chtít absolventi tento systém používat.

Dále Ing. J. Kratochvíl doplnil, že zasedání [technických výborů CEN/CENELEC](#), o kterém se zmiňovala Ing. Slaná, proběhlo v Praze. Akci organizovala ČAS a zúčastnili se jí zástupci ÚNMZ v technických výborech CEN a CENELEC, Ing. Z. Slaná a Ing. P. Kubeš. Zasedání bylo přijato velmi pozitivně a ČAS byla požádána, zda by mohla znovu zorganizovat takové zasedání. Pan předseda následně vyjádřil ČASu své poděkování. V závěru zasedání poděkoval Ing. J. Kratochvíl všem za účast, dosavadní i budoucí spolupráci.

Termín a forma dalšího zasedání KTPO budou stanoveny ve 2. pololetí 2025. Termín je předběžně plánován na listopad 2025.

Zapsala: PhDr. V. Hátlová Chaloupecká

.....

... Ing. Jiří Kratochvíl

.....předseda KTPO

Příloha: Prezentace k bodu 5 (Česká agentura pro standardizaci)