

Zápis ze 130. zasedání Výboru pro technické předpisy – 19. 10. 2018 9:00 – 13:00, Brusel

Předsedající: CASELLA Giuseppe

1. Schválena agenda 130. zasedání Výboru pro technické předpisy

2. Schválen zápis ze 129. zasedání Výboru pro technické předpisy

3. Statistiky aplikace směrnice 2015/1535/EU v roce 2018 – ke konci září

Počet notifikací členských států je v tomto období roku srovnatelný s předchozími roky. Nejvíce notifikujícím členem je Rakousko (54 notifikací), Francie (42 notifikací), Německo (42 notifikací), Švédsko (37 notifikací), Česká republika (35 notifikací). Nejvíce se notifikovaly předpisy z oblasti zemědělství (včetně potravinářství), stavebnictví a dopravy.

Ve 26 případech bylo žádáno o zrychlené řízení, tzv. urgency procedure, 12 jich bylo uznáno, 14 zamítnuto. Nejčastěji se o zrychlené řízení žádalo v oblasti zemědělství, chemického průmyslu, farmaceutického průmyslu a v oblasti ochrany životního prostředí.

Počet reakcí ze strany EK:

Podrobné stanovisko/podrobné stanovisko a připomínka	Připomínky	Žádost o doplňující informace	Blokace
8/21	84	59	2

Počet reakcí ze strany členských států:

Podrobné stanovisko	Připomínky	Žádost o doplňující informace
22	50	6

Co se týká návštěvnosti veřejné databáze TRIS, vzrostla (na 110 544), vzrostl i počet zobrazených notifikací (520 905) a počet emailových odběratelů (7 344).

Zástupci EK uvedli, že počty notifikací některých členských států jsou podezřele nízké, např. při srovnání velikosti členských států. Proto EK zdůraznila účel směrnice 2015/1535/EU poskytovat transparentnost předpisů v EU. Na to se také EK zaměřuje při bilaterálních setkáních v členských státech, tzv. country knowledge missions, která již probíhají, a bude se snažit porozumět důvodům nízkých počtů notifikací v daných zemích.

4. Informace o průběhu bilaterálních setkání v členských státech, tzv. country knowledge missions

Cílem této aktivity EK je zaměřit se na specifické problémy s aplikací směrnice 2015/1535/EU v jednotlivých členských státech, nikoli na obecné prezentace směrnice. Před samotnou návštěvou probíhá příprava od stolu pro zjištění maxima informací o situaci v dané zemi, aby se návštěva dle toho mohla přizpůsobit. Mise již proběhla v Německu, Polsku, Itálii, Španělsku a Francii. Na rok 2019 je mise plánovaná v Bulharsku, Litvě, Lotyšsku, Řecku a Slovinsku. Při misi se cílí jak na ministerstva a státní a regionální instituce, tak na podnikatelský sektor a kontaktní místa pro notifikační směrnici. Přičemž setkání s podnikatelským sektorem probíhá samostatně, aby zástupci mohli odpovídat nezávisle. Mise jsou dosud velmi úspěšné a účinné. Členské státy, ve kterých se již mise konaly, vyjádřily pozitivní zpětnou vazbu.

5. Praktická aplikace směrnice 2015/1535/EU

EK upozornila na problém notifikace špatných textů, který má za následek rostoucí náklady na překlady, žádost o zahájení překladů vzniká automaticky bezprostředně po notifikaci textů.

5.1 Kompletnost informací ve FICHI

Je apelováno na uvádění kompletních informací do notifikačního formuláře pro snadné porozumění kontextu notifikace či případné problematice, např. posouzení žádosti o zrychlené řízení, to se zahajuje ihned po notifikaci, nekompletnost zdůvodnění ho zdržuje, uvádění informace o notifikaci dle směrnice 2006/123/EC o službách na vnitřním trhu, notifikace základních textů.

5.2 One-stop shop

Pokyny pro užívání one-stop shop z roku 2012 jsou stále aktuální, v budoucnu budou možná aktualizovány. Je nastavena úzká spolupráce se směrnicí o službách na vnitřním trhu, vzájemně se o společných notifikacích informuje využitím bodu č. 7 formuláře.

5.3 Notifikace textů

Vždy notifikovat text se všemi technickými částmi jako draft, pokud se technické části oddělí a notifikují jako „other text“, nejsou pak vidět ve veřejné databázi TRIS a nemohou být posouzeny. Členské státy se pak ohrazují.

5.4 Důvěrné notifikace

Zástupci EK uvedli, že vzhledem k principu transparentnosti je povážlivý rostoucí počet důvěrných notifikací, což by mohlo vést k rozporu s principem směrnice. Důvěrnost se nemá zneužívat, naopak má se využívat jen ve velmi opodstatněných výjimečných situacích. Bylo na to upozorněno v soudním řízení v případě C-331/15 P Francie vs. Carl Schlyter.

5.5 Přístup zemí EFTA k připomínkám notifikací členských států EU

Země EFTA aplikují stejný předpis jako státy EU.

5.6 Otevřené notifikace

EK znovu apeluje na ukončování notifikací, a to při přijetí návrhu oznámením konečného textu nebo při nepřijetí návrhu, tj. bezpředmětné notifikaci jejím zastavením s oznámením důvodu, proč nebyl vydán přijatý plný text. Popřípadě EK žádá o sdělení důvodu, proč je daná notifikace ponechána prozatím otevřená.

5.7 Disclaimer u přijatých plných textů

Překlady přijatých textů jsou nástrojem pro posouzení výsledku notifikace a aplikace směrnice, nikoli oficiálním právním textem. EK připraví v tomto smyslu disclaimer, oficiálním textem je pouze původní jazyková verze, která byla publikována v daném členském státě.

5.8 Reakce k návrhu, který obsahuje jak technická, tak netechnická ustanovení

Členské státy mají povinnost notifikovat všechny technické předpisy, do notifikačního formuláře do bodu č. 8 mají uvést, jestli je technickým předpisem celý draft, který budou ostatní státy a EK posuzovat, nebo jestli je technickým předpisem jen část a pak mají přesně indikovat která, aby ostatní členské státy a EK neposuzovaly a případně se nevyjadřovaly k celému návrhu, tedy i netechnické části. Případně správným postupem je nenotifikovat netechnickou část návrhu, pokud to jde a nedojde k notifikaci jednotlivých článků či odstavců, musí být notifikovaný celý text. EK nerozhoduje o tom, co se má notifikovat nebo co už není technický předpis, to je odpovědností členského státu. Vyhýbá se tak situaci, že by způsobila členskému státu inaplikabilitu předpisu a případný infringement, tj. řízení pro porušení povinnosti. EK se tím vyjádřila k dotazu Švédska zařazenému na program jednání Výboru. Dánsko k tomu

uvedlo, že by uvítalo v rámci Výboru více prostoru na praktické problémy podobného typu. EK uvedla, že délka Výboru je daná, ale tyto problémy je možné řešit ad hoc setkáními.

7. IT záležitosti

V TRIS bude označováno, u kterých dokumentů bylo požádáno o zpřístupnění. Jedním zpřístupněním je dokument považován za veřejný a lze ho dále používat.

Od 1. 11. 2018 bude ustavena nová IT jednotka pro DG GROW, kontakty zůstávají stejné, ale dotazy budou lépe a přehledněji směřovány na relevantní pracovníky

8. Prezentace Sdělení EK k řešení online dezinformací

Zástupce DG CNECT (DG for Communications Networks, Content and Technology) informoval o Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Boj proti dezinformacím na internetu: evropský přístup, vydaného 26. 4. 2018, ve kterém shrnuje aktuálně důležité téma nárůstu dezinformačních kampaní v EU i jinde ve světě a které považuje za hrozbu otevřené evropské demokratické společnosti. Zabývá se rozsahem a příčinami online dezinformací, šířením dezinformací a shrnuje evropský přístup k boji proti nim. Zabývá se zabezpečením volebních procesů, podporou mediální gramotnosti, podporou kvalitní novinářské práce. EK chce situaci průběžně monitorovat a vyhodnocovat. V prosinci 2018 má vydat zprávu o dosaženém pokroku a stanovení dalších kroků. (Přílohou zápisu.)

9. Prezentace GDPR

Zástupce DG JUST (DG for Justice) shrnul informace o Obecném nařízení o ochraně osobních údajů, účinném od 25. 5. 2018. Přechodné období pro toto nařízení bylo dva roky od roku 2016. Uvedl, že se jedná spíše o rozvoj dříve platných principů, nikoli o revoluci. Vznikl tak harmonizovaný a zjednodušený rámec ochrany údajů v EU. Data jsou transparentně zpracovávána, je limitován účel jejich použití, minimalizován jejich sběr a posílena důvěrnost. Jsou stanovena jasnější práva a povinnosti. V oblasti mezinárodních přenosů osobních údajů jsou stanovena jasná pravidla, kdy je právo EU použitelné (včetně operátorů usazených mimo EU), je stanoven rozhodovací mechanismus a Evropská rada pro ochranu údajů.

10. Prezentace iniciativy na regulaci dronů

Zástupce DG GROW představil situaci v oblasti regulace dronů v EU. Do 11. 9. 2018 členské státy řešily regulaci dronů do 150 kg národní legislativou, kterou notifikovaly EU. 11. 9. 2018 bylo přijaté Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, což znamená přenos kompetencí regulovat užívání dronů na úroveň EU. První nařízení Komise budou přijata počátkem roku 2019 a postupně nahradí vnitrostátní pravidla během přechodného období 2 - 3 let. Vzniknou tak harmonizovaná pravidla pro trh v oblasti služeb dronem.

11. Notifikace dle REACH a mikroplasty

Zástupkyně DG GROW – REACH jednotky na závěr informovala o přístupu EK k notifikacím členských států k omezení používání plastových mikročástic v kontextu Evropské strategie pro plasty v cirkulární ekonomice. Od roku 2016 některé státy notifikovaly opatření na omezení mikroplastů v kosmetice vzhledem k ochraně životního prostředí. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 ze dne 30. listopadu 2009 o kosmetických přípravcích se vztahuje pouze na ochranu zdraví před mikroplasty. To vedlo ECHA (Evropskou agenturu pro chemické látky) během let 2017 – 2018 ke studiu problematiky a prohloubení informací. Závěrem vyplývajícím z rozsudku Soudního dvora ESVO ze 14. 7. 2017, případ E-9/16 je, že národní opatření budou platná jen dočasně a musí být zahájen postup omezování podle nařízení REACH, pokud již není zahájen. EK žádá ECHA o vypracování postupu omezování mikroplastů v kontextu ochrany životního prostředí a Evropské strategie pro plasty.

12. Různé

Jsou k dispozici letáky ke směrnici 2015/1535/EU ve všech jazykových verzích.

Zasedání Výboru pro technické předpisy v roce 2019 proběhne pravděpodobně v pondělí 1. 4. 2019 a v pondělí 14. 10. 2019.

Zpracovala dne 24. 10. 2018 Mgr. Alžběta Vazačová